

УДК 94(470.332)

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИИ ПО ВЫЕЗДУ ЗА ГРАНИЦУ
ПРИ СМОЛЕНСКОМ ОБКОМЕ КПСС В КОНЦЕ 1980-Х ГГ.**

Иванов А.М., Силина К.В.

Статья посвящена деятельности Комиссии по выезду за границу, действовавшей при Смоленском обкоме КПСС во второй половине 1980-х гг. На примере Смоленской области авторы освещают работу организации, которая контролировала выезд за рубеж советских граждан. Исследование проведено на базе архивных источников, хранящихся в Государственном архиве новейшей истории Смоленской области, многие из которых вводятся в научный оборот впервые.

Ключевые слова: взаимоотношения, граница, комиссия, Смоленский обком, туристические группы.

**THE ACTIVITIES OF THE COMMISSION FOR TRAVELING ABROAD
UNDER THE SMOLENSK REGIONAL COMMITTEE
OF THE CPSU IN THE LATE 1980S**

Ivanov A.M., Silina K.V.

The paper considers the activities of the Commission for Traveling Abroad operated under the Smolensk Regional Committee of the CPSU (Communist Party of the Soviet Union) in the second half of the 1980s. Using the example of the Smolensk region, the authors highlight the work of an organization that controlled the departure of Soviet citizens abroad. The research was conducted on the basis of archival sources stored in the State Archive of the Modern History of the Smolensk region, many of which are being introduced into scientific circulation for the first time.

Keywords: relationships, border, commission, Smolensk Regional Committee, tourist groups.

В Советском Союзе до конца 1980-х гг. выезд советских граждан строго контролировался, систематического заграничного туризма не было,

допускались только служебные командировки под контролем Комиссии по выезду за границу, действовавшей при Смоленском обкоме КПСС [6, с. 153]. Комиссия по выездам за границу строила свою работу в соответствии с постановлениями ЦК КПСС от 16 июня 1981 г. «О повышении требовательности к подбору и направлению советских граждан в заграничные командировки» и постановлением бюро Смоленского обкома КПСС от 10 августа 1981 г. по этому вопросу [4, с. 410].

Авторы статьи по архивным источникам, хранящимся в Государственном архиве новейшей истории Смоленской области (далее ГАНИСО), освещают на примере Смоленской области работу организации, которая контролировала выезд за рубеж советских граждан.

Во второй половине 1980-х гг. деятельность комиссии по выезду за границу в Смоленской области была направлена на усиление ответственности руководителей коллективов предприятий промышленности, сельского хозяйства и других отраслей за подбор и подготовку специалистов и групп туристов, выезжающих за рубеж. Большое внимание уделялось дальнейшему развитию прямых связей предприятий и организаций Смоленской области с Ченстоховским воеводством Польской Народной Республики (далее ПНР), осуществлению контроля за ходом выполнения постановления бюро Смоленского обкома от 23 декабря 1985 г. «О мерах по повышению эффективности научно-технического и культурного сотрудничества с зарубежными странами, осуществляемых предприятиями и организациями Смоленской области» [1, л. 4].

В 1986 г. Комиссия по выезду за границу в Смоленской области провела 12 заседаний, рассмотрев материалы на 4246 человек. Вопросы зарубежных связей обсуждались на заседаниях бюро горкомов, райкомов КПСС, обкома ВЛКСМ, на семинарах и совещаниях секретарей партийных организаций. На заседаниях комиссии заслушивались сообщения облсовпрофа о повышении роли руководителей групп туристов в информационно-пропагандистской работе и изучении производственного опыта, партийной организации СЦКТЬ –

по подбору и направлению специалистов в служебные заграничные командировки, а также рассматривался вопрос об углублении прямых связей между Рославльским автоагрегатным заводом и заводом автотранспортной техники в г. Пражке, ПНР [1, л. 5].

Партийные комитеты со временем стали более принципиально относиться к секретарям партийных организаций и руководителям коллективов, которые иногда допускали выдачу необъективных характеристик. Улучшался инструктаж туристических групп, работа с резервом специалистов, выезжающих за границу. В результате несколько активизировалось научно-техническое сотрудничество, внимательно проводилась комплектация тургрупп, сократилось количество кандидатур, отведенных от заграничных поездок (в 1985 г. – таких было 84 человека, а в 1986 г. – 53 человека), а также лиц, допустивших нарушения норм поведения за границей. Вместе с тем в работе Комиссии, партийных комитетов, общественных организаций, хозяйственных руководителей по осуществлению внешних связей все еще имелись существенные недостатки [1, л. 5-6].

Комиссия, отраслевые отделы обкома КПСС, горкомы и райкомы партии не добивались своевременного ввода в строй импортного оборудования, внедрения в производство передового зарубежного опыта, прогрессивной техники и технологий. Требовалось улучшение работы по подбору, подготовке и направлению лиц в служебные командировки и туристические поездки, по созданию резерва специалистов. Не всегда активно велась пропагандистская работа делегаций, выезжавших из Смоленской области. Не до конца был решен вопрос подготовки специалистов и туристов в трудовых коллективах.

В ходе обсуждения Проекта на заседании Комиссии с партийным активом и руководителями предприятий Смоленска были внесены предложения и замечания. Предлагаемая редакция Положения о комиссиях по выезду за границу при местных партийных органах обсуждалась на заседании Комиссии при Смоленском обкоме КПСС. Члены Комиссии с удовлетворением восприняли отраженные в проекте меры по дальнейшему расширению и

углублению всесторонних связей со странами социалистического содружества-членов Совета экономической взаимопомощи и Монгольской Народной Республики [7, с. 127]. Эти связи должны были способствовать укреплению экономических и деловых взаимоотношений многих предприятий Смоленщины с партнёрами за рубежом. В связи с представлением некоторым партийным организациям права принятия окончательных решений по направлению советских граждан за границу, а также с учетом периодичности выборов парткомов и партбюро и сменяемости кадров, было внесено предложение о разработке и утверждении для них специального Положения или Инструкции. В этом документе, по мнению советских товарищей, следовало определить задачи работы, обязанности парткомов и партбюро, порядок подготовки и рассмотрения материалов, оформления выездных документов. Такое решение способствовало бы осуществлению более действенного контроля за деятельностью парткомов и партбюро со стороны горкомов, райкомов КПСС и Комиссии обкома партии [8, с. 167].

В пункте 9 проекта Программы предлагалось определить следующее: «Представляется целесообразным установить порядок своевременного направления Комиссиями или обкому КПСС министерствами и ведомствами перечня предприятий и организаций по Смоленской области, перечисляемых в абзаце первом и втором, предусмотрев возможности его оперативного дополнения. Желательно, абзац 1 (строка 8) после слов "партийных и общественных" дополнить: "направляемых в соответствии с планом дружеских связей, утверждаемых постановлениями бюро обкома КПСС". Абзац 2 дополнить словами: "решения парткомов, партбюро являются окончательными и служат основанием для выдачи выездных документов"». Также предлагалось в абзаце 3 определить порядок рассмотрения выездных документов туристов из учреждений и предприятий, в партийных организациях которых в соответствии с Уставом КПСС не предусмотрено избрание парткома и партбюро. На 1987 г. в Смоленской области, насчитывалась 631 такая организация, из которых за рубеж выезжало значительное количество туристов [1, л. 7-8].

В 1987 г. дальнейшее развитие получили дружественные связи с Ченстоховским воеводством ПНР. Расширялись и крепились контракты между отдельными предприятиями, учреждениями, колхозами, учебными заведениями. На 1987 г. они поддерживались десятью родственными трудовыми коллективами Смоленщины. В 1987 г. Ченстоховское воеводство ПНР посетили 270 жителей Смоленской области. Положительной оценки заслужил опыт сотрудничества Смоленского льнокомбината и комбината «Лентекс» в Люблине, Ярцевского хлопчатобумажного комбината и Ченстоховского текстильного комбината имени Модзилевского «Цеба», Рослальского автоагрегатного завода и завода тормозной аппаратуры «Польмо» в г. Прашке. На договорной основе велась совместная работа по изучению прогрессивных технологий и передовых приемов организации труда, оказывалась содействие в разработке новых видов продукции, происходил интенсивный обмен научно-технической информацией [2, л. 13].

Большое внимание уделялось повышению деловой результативности служебных командировок и туристических поездок за границу. Облсовпроф, обком комсомола комплектовали туристические группы в основном по профессиональному принципу или из представителей одного района, предприятия, что способствовало увеличению числа желающих поехать за рубеж, улучшению их качественного состава. Повышалась и пропагандистская эффективность заграничных выездов из Смоленской области. В течение 1988 г. Комиссия провела 11 заседаний и рассмотрела материалы в отношении 4 442 человек. Вопросы зарубежных связей обсуждались на заседаниях бюро горкомов, райкомов КПСС, обкома ВЛКСМ, президиума облсовпрофа, семинарах и совещаниях секретарей партийных организаций. По результатам работы за 1987 г. в горкомы, райкомы КПСС была направлена записка Комиссии [2, л. 14].

Принимались меры партийного воздействия к секретарям партийных организаций и руководителей, допустившим выдачи необъективных характеристик. Улучшился инструктаж туристических групп, работа с резервом

специалистов, выезжающих за границу. Постоянно сокращалось количество кандидатур, отведенных от заграничных поездок (1985 г. – 84 человека, 1986 г. – 53 человека, 1987 г. – 12 человек), а также лиц, допустивших нарушения норм поведения за границей.

Работа облсовпрофа, обкома ВЛКСМ и ОВИР УВД облисполкома по организации выездов туристов в новых условиях находились под постоянным контролем Комиссии по выезду за границу.

Вместе с тем в работе Комиссии имелся ряд существенных недостатков, комиссия и отраслевые отделы обкома КПСС, партийные комитеты не добивались, чтобы все специалисты после возвращения из зарубежных командировок активно занимались внедрением в производство передового зарубежного опыта, новых техник и технологий.

Требовала улучшения работа по созданию действенного резерва специалистов и туристов, выезжавших из Смоленской области. Не были решены до конца вопросы подготовки специалистов и туристов в основном в трудовых коллективах [2, л. 15].

Список рекомендуемых на отдых и лечение по межпартийному обмену в 1988-1989 гг. от Смоленской области [2, л. 109; 3, л. 33-34]

Фамилия, имя, отчество (по паспорту)	Являлся ли членом, кандидатом в члены ЦК КПСС, членом ЦРК, депутатом Верховного Совета СССР или Союзной республики, занимаемая должность; дата и место рождения (по существовавшему территориальному делению).
<i>Италия – 30 августа 1988 г.</i>	
Власенко Анатолий Александрович	Депутат Верховного Совета СССР, первый секретарь Смоленского обкома КПСС; 1 января 1935 г., с. Каневецкое Калининского района Краснодарского края.
Власенко Людмила Владимировна	Супруга; 3 марта 1939 г., Овецсовхоз № 8 Каясулинского района Ставропольского края.
<i>Куба – 21 октября 1988 г.</i>	
Самородский Виктор Андреевич	Секретарь Смоленского обкома КПСС, 21 июля 1938 г., д. Авдюково Ярцевского района Смоленской области.
Самородская Мария Семеновна	Супруга, 3 марта 1938 г., д. Плауны Краснинского района Смоленской области.

<i>Куба – вторая половина апреля 1989 г.</i>	
Захаров Михаил Михайлович	Второй секретарь Смоленского обкома КПСС, 13 сентября 1938 г., д. Дубна Текинского района Смоленской области.
Захарова Галина Николаевна	Супруга, 6 августа 1938 г., д. Мамоново Кардымовского района Смоленской области.

В 1988 г. работа Комиссии, городских и районных комитетов КПСС, первичных партийных организаций была направлена на дальнейшую демократизацию по осуществлению внешних связей и строились в соответствии с постановлениями и указаниями ЦК КПСС по этим вопросам. Во всех горкомах и райкомах партии были упразднены Комиссии, рассматривавшие вопросы выездов за границу. Налаживалась работа Смоленского отделения «Госкоминтуриста», облсовпрофа, обкома ВЛКСМ и ОВИР УВД облисполкома по организации выездов туристов в новых условиях, которая находилась под постоянным контролем Комиссии при обкоме партии [6, с. 158].

В 1988 г. на 660 человек увеличилось количество выезжающих из Смоленской области по частным делам и на временное жительство. 50 организаций самостоятельно командировали своих специалистов в социалистические страны, для установления коммерческих связей и технического сотрудничества в капиталистические страны было направлено 50 человек. Большое внимание уделялось повышению деловой результативности служебных командировок. Туристические группы, как правило, возглавляли ответственные партийные, советские, профсоюзные и комсомольские работники. Смоляне, находившиеся за рубежом, в основном добросовестно выполняли правила поведения советских граждан за границей.

В 1988 г. досрочно отозванных из зарубежных поездок не было. Состоялось 7 заседаний Комиссии, на которых были рассмотрены материалы в отношении 373 человек. Трех из них было отказано в выезде по режимным соображениям. Вместе с тем в работе горкомов, райкомов партии Комиссия не добилась полного внедрения в производство передового опыта, новых технологий, заимствованных в ходе зарубежных контактов. Не были решены до

конца вопросы подготовки в трудовых коллективах специалистов и туристов, выезжавших за границу [3, л. 31].

На 1989-1990 гг. намечались дополнительные меры по устранению имевшихся недостатков, дальнейшего повышения эффективности сотрудничества с зарубежными странами.

Таким образом, можно сделать вывод, что систематического выезда за рубеж у советских граждан не было. Данный процесс контролировала Комиссия по выезду за границу, действовавшая при Смоленском обкоме КПСС. Ее работа была направлена на контроль за выездом за рубеж советских граждан, но в основном это были руководители обкома, горкомов и райкомов, директора предприятий, секретари парткомов, председатели профкомов и секретари комитета ВЛКСМ. Выезд и количество рабочих, колхозников и служащих строго контролировался, но, не смотря на ряд недостатков, случаев отказов от возвращения на Родину со стороны жителей Смоленской области не было [5, с. 227].

Список литературы:

1. Государственный архив новейшей истории Смоленской области (ГАНИСО). Ф. 6. Оп. 71. Д. 44. Материалы обкома партии, направленные в ЦК КПСС. Т. 1. 1987 г. Л. 4-8.
2. ГАНИСО. Ф. 6. Оп. 76. Д. 48. Материалы обкома партии, направленные в ЦК КПСС. Т. 1. 1988 г. Л. 13-17.
3. ГАНИСО. Ф. 6. Оп. 80. Д. 36. Документы обкома партии, направленные в ЦК КПСС. 1989 г. Л. 30-34.
4. Иванов А.М., Иванова Е.А. Деятельность комиссии по выездам за границу при Смоленском обкоме КПСС в первой половине 1980-х годов // Многонациональная Россия: вчера, сегодня, завтра. Сборник научных статей. Смоленск: Изд-во СмолГУ, 2023. С. 410-416.

5. Иванов А.М., Купченко К.В., Федоскин Н.Н. Организация выезда за границу советских граждан в первой половине 1980-х годов по материалам Смоленской области // Исторический бюллетень. 2024. Т. 1. № 6. С.222-227.

6. Купченко К.В., Иванов А.М., Лаврова Е.В., Муравицкий А.И., Тимофеева И.Ю., Федоскин Н.Н. История государственности России: с древнейших времен до современности. Смоленск: ООО «Принт-Экспресс», 2021. 193 с.

7. Купченко К.В., Федоскин Н.Н., Якутин А.В. Отечественная история советского периода (1917-1991 гг.). Смоленск: Универсум, 2018. 170 с.

8. Федоскин Н.Н. История отечественного государства и права. Смоленск: Смоленская гор. тип. 2011. Ч. 2. 224 с.

Сведения об авторах:

Иванов Александр Михайлович – кандидат исторических наук, доцент кафедры математики, информатики и общегуманитарных наук Смоленского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации; доцент кафедры юриспруденции Смоленского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Смоленск, Россия).

Силина Карина Владимировна – студентка Смоленского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (Смоленск, Россия).

Data about the authors:

Ivanov Alexander Mikhailovich – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of Mathematics, Informatics and General Humanities Department, Smolensk Branch of the Financial University under the Government of the Russian Federation; Associate Professor of Jurisprudence Department, Smolensk Branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Smolensk, Russia).

Silina Karina Vladimirovna – student of Smolensk Branch of Financial University under the Government of the Russian Federation (Smolensk, Russia).

E-mail: Aleks-I-82@yandex.ru.

E-mail: silina.carina2016@yandex.ru.