

УДК 351.74(571.1)

**РЕЦЕНЗИЯ НА ДИССЕРТАЦИЮ: КУЗНЕЦОВ Д.Е. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ
И ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
В ЗАПАДНОЙ СИБИРИ В 1925-1937 ГГ.**

Фролов В.В.

В статье анализируется диссертация кандидата исторических наук Д.Е. Кузнецова «Деятельность советской милиции по борьбе с преступностью и охране общественного порядка в Западной Сибири в 1925-1937 гг.». Рассмотрены структура и логика построения работы, обоснованность выводов, определены достоинства диссертационного исследования и его спорные моменты. Отдельное внимание уделено источниковой базе диссертации. В заключение автор данной статьи делает вывод о том, что содержащиеся в труде Д.Е. Кузнецова факты, оценки и выводы могут быть использованы при разработке учебных пособий по истории преступности, истории органов внутренних дел, истории России.

Ключевые слова: преступность, общественный порядок, виды преступлений, криминогенная ситуация, правоохранительные органы, милиция, Западная Сибирь.

**REVIEW OF THE THESIS: “THE ACTIVITIES OF THE SOVIET
POLICE TO COMBAT CRIME AND PUBLIC PROTECTION IN
WESTERN SIBERIA IN 1925-1937” BY D.E. KUZNETSOV**

Frolov V.V.

The article analyses the thesis “The activities of the Soviet police to combat crime and protect public order in Western Siberia in 1925-1937” by D.E. Kuznetsov. The structure and logic of the construction of the work, the validity of the conclusions, the merits of the dissertation research and its controversial points are considered. Special attention is paid to the source of the dissertation. In conclusion, the author of the article summaries that the contents of D.E. Kuznetsov's facts,

assessments and conclusions can be used to develop textbooks on the history of crime, the history of law enforcement bodies, the history of Russia.

Keywords: crime, public order, types of crimes, criminogenic situation, law enforcement agencies, police, Western Siberia.

Кузнецов Д.Е. Деятельность советской милиции по борьбе с преступностью и охране общественного порядка в Западной Сибири в 1925-1937 гг.: дис. ... канд. ист. наук: спец. 07.00.02. – Отечественная история. Барнаул, 2016. 194 с.

Борьба с преступностью и охрана общественной безопасности – это те проблемы, которые тревожат и беспокоят человечество уже не одно столетие. Особая роль в борьбе с этими негативными социальными явлениями отводится правоохранительным органам, на которые возложены охрана общественной безопасности, раскрытие и пресечение преступлений, выявление виновных и их наказание. Полиция (милиция) всегда являлась одной из важных частей правоохранительной системы нашего государства.

В настоящее время в Российской Федерации, как на федеральном, так и на региональном уровнях, осуществляется реформирование правовой системы государства, которое затрагивает и нормативно-правовую базу деятельности современных органов МВД, их роль, место и функции в системе российских правоохранительных органов.

Несмотря на все усилия, предпринимаемые государством в последние годы, органы внутренних дел в настоящее время по-прежнему испытывают целый ряд трудностей, таких как отсутствие четкой правовой регламентации деятельности полиции, проблемы в материально-техническом и финансовом обеспечении, нехватка и текучесть кадров, выполнение сотрудниками несвойственных им функций, злоупотребление служебным положением и т.п. Схожие проблемы советская милиция имела во второй половине 1920-х – 1930-х гг., более того, часть этих проблем была успешно преодолена. Именно поэтому, на наш взгляд, для того чтобы добиться ощутимого успеха в борьбе с

преступностью и охране общественной безопасности, органам власти среди всего прочего необходимо обратиться к опыту прошлого, в том числе и советского периода, причем учесть как его положительные, так и отрицательные стороны.

В современной научной литературе деятельность советской милиции по борьбе с преступностью и охране общественного порядка в 1920-е – 1930-е гг. исследовалась такими авторами, как И.Ф. Габидуллин [1], С.Н. Захарцев [2], Н.А. Харлов [7], О.Г. Климова [4], В.И. Исаев и А.П. Угроватов [3], Е.В. Суверов [6] и др. Диссертационная работа Д.Е. Кузнецова «Деятельность советской милиции по борьбе с преступностью и охране общественного порядка в Западной Сибири в 1925–1937 гг.» на данный момент является одним из последних серьезных научных трудов по выше обозначенной проблеме [5].

В диссертации Д.Е. Кузнецова исследуется и анализируется деятельность советской милиции Западной Сибири по борьбе с преступностью и охране общественного порядка в 1925-1937 гг. – период, когда происходило становление органов советской милиции, осуществлялась их реорганизация, были выработаны основные направления деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

При этом на сегодняшний день специальных фундаментальных научных работ, посвященных изучению деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступностью и охране общественного порядка во второй половине 1920-х – 1930-х гг. на территории Западной Сибири, отечественными исследователями написано ещё не было. Это обстоятельство, с одной стороны, лишний раз свидетельствует об актуальности избранной Д.Е. Кузнецовым темы исследования, подчеркивая её оригинальность, а с другой – предполагает самостоятельный творческий процесс сбора и систематизации источников с последующим изложением материала.

Исследование Д.Е. Кузнецова состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы. Структура диссертации детально продумана и направлена на максимально точную

систематизацию разбираемых в исследовании вопросов. В связи с относительно большим числом прямо и косвенно затрагиваемых в диссертации проблем, деление текста на два структурных уровня, включающих использование параграфов, представляется нам вполне логичным.

Во введении автор обосновывает актуальность и новизну своего исследования, детально рассматривает историографию вопроса и делает тщательный анализ источников, на основе которых он писал свою работу.

Особого внимания заслуживает источниковая база диссертационного исследования Д.Е. Кузнецова. При его написании исследователь использовал материалы более чем 170 единиц хранения, извлеченных из 27 архивных фондов, таких государственных и ведомственных архивов, как Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ), Государственный архив Алтайского края (ГААК), Государственный архив Новосибирской области (ГАНО), Государственный архив Тюменской области (ГУТО ГАТО), Государственный архив Томской области (ОГКУ ГАТО), Информационный центр Главного управления Министерства внутренних дел России по Новосибирской области (ОАИ ИЦ ГУ МВД России по Новосибирской области), Отдел реабилитации и архивной информации Главного Управления МВД России по Алтайскому краю (ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю) [5, с. 177-179].

В первой главе исследования «Государственная политика в отношении милиции» рассмотрены и проанализированы правовые основы деятельности органов внутренних дел, особенности совершенствования структуры советской милиции и подготовки кадров для данной правоохранительной структуры во второй половине 1920-х – 1930-х гг.

Д.Е. Кузнецов в данном разделе своей работе справедливо отмечает, что в течение всего исследуемого им периода происходило совершенствование нормативно-правовых основ деятельности органов внутренних дел СССР. При этом ситуация неопределенности места милиции в системе органов исполнительной власти, давала возможность региональным властям поручать

милиции осуществление мероприятий, не относящихся к её прямым обязанностям, что, в свою очередь, явно снижало эффективность её деятельности. Автор также справедливо отмечает, что цели и задачи органов внутренних дел в 1925-1937 гг. определялись конкретной ситуацией в стране, к которой можно отнести НЭП, коллективизацию и прочие мероприятия центральных органов власти, что находило свое отражение и в законодательстве, регулирующем деятельность советской милиции [5, с. 33].

Нельзя не согласиться с Д.Е. Кузнецовыми относительно того, что на протяжении 1930-х гг. в СССР последовательно расширялась компетенция и изменялась структура органов внутренних дел. В составе милиции возникали новые управления, службы и подразделения, что было обусловлено усложнением функций органов внутренних дел. Милиция находилась в полной зависимости от идеологических установок руководства страны и выступала в роли исполнителя любых решений советской власти, которая в свою очередь неоднократно изменяла систему управления и организационную структуру органов внутренних дел в угоду своим интересам [5, с. 54].

Небезосновательным является вывод автора рецензируемого нами исследования о том, что во второй половине 1920-х – 1930-х гг. милиции катастрофически не хватало профессионалов. Порочная практика приема на службу малограмотных и неквалифицированных сотрудников, непрерывающаяся текучка кадров, связанная с тяжелыми условиями службы и слабым материальным вознаграждением, безжалостные «зачистки» и репрессии в отношении сотрудников органов внутренних дел только усугубили кадровый вопрос в советской милиции. В то же время в 1930-е гг. власти СССР стали уделять большее внимание политике социальной защиты милиционеров, а также повышению их общеобразовательного уровня и профессионализма. Однако окончательно кадровая проблема органов внутренних дел в данный период времени так и не была решена, несмотря на все преобразования (реформы), проведенные советским государством в 1930-е гг. [5, с. 79].

Во второй главе «Основные направления деятельности милиции» исследуются особенности борьбы с уголовной преступностью и обеспечения общественного порядка органами внутренних дел Западной Сибири, а также рассматриваются недостатки в служебной деятельности сотрудников милиции во второй половине 1920-х – 1930-х гг.

В этом разделе своей диссертации Д.Е. Кузнецов высказывает справедливое суждение о том, что назвать эффективной деятельность органов внутренних дел Западной Сибири в 1925-1937 гг. нельзя, так как практически половина всех совершаемых преступлений оставалась не раскрытой. Однако именно в данный период милиции удалось не просто сдерживать преступность в определенных рамках, но и создать твердый плацдарм для дальнейшего противостояния уголовному миру [5, с. 125].

Справедливым, на наш взгляд, является вывод автора рецензируемой нами работы и о том, что усилия милиции по охране общественного порядка во второй половине 1920-х – 1930-х гг. положительно влияли на улучшение криминогенной обстановки в регионах Западной Сибири. При этом успехи органов внутренних дел в области охраны общественного порядка во многом были связаны с вовлечением широких масс трудящихся в работу милиции [5, с. 147].

Нельзя не согласиться с Д.Е. Кузнецовым и относительно того, что проблемы в деятельности органов милиции Западной Сибири в 1925-1937 гг. были значительны и имели глубокие исторические корни. Связаны они были, прежде всего: с дефицитом кадров, низким уровнем материально-технической обеспеченности сотрудников, отсутствием полноценной профессиональной подготовки, недостаточным контролем со стороны руководителей [5, с. 170].

В разделе «Заключение» Д.Е. Кузнецов формулирует итоговые результаты своей исследовательской деятельности. При этом наиболее любопытным и, на наш взгляд, достаточно логичным является вывод исследователя о том, что в 1930-е гг. государство предпринимало меры для устранения многих недостатков в деятельности органов внутренних дел, но

большая часть этих мероприятий была рассчитана на долгосрочную перспективу и в исследуемый период до логического завершения была ещё не доведена.

Не удивительно, что в столь масштабном по объему и содержанию труде встречаются неточности и спорные моменты. К их числу можно отнести:

1) отсутствие в исследовании внимания к особенностям взаимодействия (сотрудничества) милиции с органами прокуратуры в деле борьбы с преступностью и охраны общественного порядка на территории Западной Сибири;

2) излишнюю лаконичность названий глав и параграфов диссертации: в них нет указания хронологических и территориальных рамок;

3) отсутствие в работе раздела «Приложение» (это выглядит несколько странным при условии, что исследование написано на основе большого количества архивных дел).

Неточности и спорные моменты, обнаруженные нами в диссертации, ни в коей мере не снижают её ценности. Содержащиеся в работе факты, оценки и выводы могут быть использованы при разработке учебных пособий по истории преступности, истории органов внутренних дел, истории России.

Завершая рецензию, следует отметить, что диссертационное исследование Д.Е. Кузнецова «Деятельность советской милиции по борьбе с преступностью и охране общественного порядка в Западной Сибири в 1925–1937 гг.» способствовало созданию достаточно полной картины о деятельности органов советской милиции Западной Сибири во второй половине 1920-х – 1930-х гг. Остаётся только надеется, что вскоре мы сможем познакомиться с новыми монографическими и диссертационными работами, в которых будут исследованы различного рода аспекты деятельности советских правоохранительных органов на региональном уровне.

Список литературы:

1. Габидуллин И.Ф. Организационно-правовые основы становления и формирования милиции Башкирии (1917–1941 гг.): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. М., 2000. 188 с.
2. Захарцев С.Н. Организационно-правовые основы борьбы с преступностью в РСФСР в 1921–1929 гг.: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Тамбов, 2006. 225 с.
3. Исаев В.И., Угроватов А.П. Правоохранительные органы Сибири в системе управления регионом (1920-е гг.). Новосибирск: Наука-центр, 2006. 294 с.
4. Климова О.Г. Милиция Западной Сибири: Ее развитие и деятельность в условиях НЭПа, 1921–1925 гг.: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02. Барнаул, 2001. 210 с.
5. Кузнецов Д.Е. Деятельность советской милиции по борьбе с преступностью и охране общественного порядка в Западной Сибири в 1925–1937 гг.: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02. Барнаул, 2016. 194 с.
6. Суверов Е.В. История алтайской милиции (1917–1953 гг.): учебное пособие. Ч. 1. Барнаул: БЮИ МВД России, 2013. 92 с.
7. Харлов Н.А. Милиция Сибири в 20-е гг.: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02. Новосибирск, 2002. 233 с.

Сведения об авторе:

Фролов Василий Владимирович – кандидат исторических наук, доцент кафедры связей с общественностью и журналистики Псковского государственного университета (Псков, Россия).

Data about the author:

Frolov Vasiliy Vladimirovich – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of Public Relations and Journalism Department, Pskov State University (Pskov, Russia).

E-mail: frolov1406@mail.ru.